

REVISÃO PLANO DIRETOR ILHOTA

PRODUTO 4.10

CAPACIDADE INSTITUCIONAL





ILHOTA - SC

CAPACIDADE INSTITUCIONAL

CONTRATO N° 014/2019

Consultoria para Revisão do Plano Diretor Municipal Ilhota

Curitiba / julho 2019

EQUIPE TÉCNICA

PROFISSIONAL	FORMAÇÃO	ÁREA DE ATUAÇÃO
COORDENAÇÃO		
Mirna Cortopassi Lobo	Arquiteta e Urbanista	Coordenadora Geral
Renata Satiko Akiyama	Arquiteta e Urbanista	Coordenação Técnica
EQUIPE TÉCNICA		
Mirna Cortopassi Lobo	Arquiteta e Urbanista	Análises Integradas
Caroline Nayara Rech	Arquiteta e Urbanista	Arquitetura e Urbanismo
Marcelle Borges Lemes da Silva	Arquiteta e Urbanista	Arquitetura e Urbanismo
Diogo Cortopassi Lobo	Engenheiro Civil	Infraestrutura
Bruno Ruchinski de Souza	Engenheiro Civil	Infraestrutura
Bruno Cesar Deschamps Meirinho	Advogado	Aspectos Legais
Maximo Alberto Silva Miqueles	Engenheiro Cartógrafo	Informações Geográficas e mapeamentos
Michelli Gonçalves Stumm	Economista	Aspectos Econômicos e Financeiros
Ricardo Augusto Valle Pinto Coelho	Engenheiro Agrônomo	Agronomia
EQUIPE DE APOIO		
Hellen Chaiane dos Santos	-	Administrativo / Financeiro
Alberto Lopes Dal'Osto	-	Administrativo / Logística
Suzi Cristini Rodrigues	Estagiária de Arquitetura e Urbanismo	Área de Urbanismo



SUMÁRIO

SUMÁRIO	4
4.10 CAPACIDADE INSTITUCIONAL	5
4.10.1 DENOMINAÇÃO E ATUAÇÃO DAS SECRETARIAS MUNICIPAIS EXISTENTES	5
4.10.2 CONSELHOS MUNICIPAIS EXISTENTES EM ATUAÇÃO.....	7
4.10.3 ASSOCIAÇÕES, COOPERATIVAS E DEMAIS ENTIDADES DA SOCIEDADE CIVIL ORGANIZADA.....	9
4.10.4 CONVÊNIOS, CONTRATOS, TERMOS DE COOPERAÇÃO, DENTRE OUTRAS FIGURAS JURÍDICAS, CELEBRADOS ENTRE A PREFEITURA E ENTIDADES GOVERNAMENTAIS OU EMPRESAS PRIVADAS.....	9
4.10.4.1 Convênios regulamentados por legislação específica.....	12
REFERÊNCIAS	13

LISTA DE FIGURAS

FIGURA 1: ORGANOGRAMA 2007	5
FIGURA 2: ORGANOGRAMA 2019	6

LISTA DE QUADROS

QUADRO 1: CONTRATOS FIRMADOS COM A PREFEITURA	10
QUADRO 2: CONVÊNIOS.....	10

4.10 CAPACIDADE INSTITUCIONAL

4.10.1 DENOMINAÇÃO E ATUAÇÃO DAS SECRETARIAS MUNICIPAIS EXISTENTES

A estrutura institucional e administrativa da Prefeitura Municipal de Ilhota foi regulamentada pela Lei Ordinária nº 634/1994, que sofreu modificações posteriores.

Na Leitura da Realidade relativa a elaboração do Plano Diretor de 2007, em vigor, foi levantado o organograma da figura **FIGURA 1** a seguir. Nota-se que naquele período havia somente 7 Secretarias Municipais. Sendo que algumas agregavam diferentes funções em uma única secretaria, como a Secretaria de Obras e Serviços Urbanos.

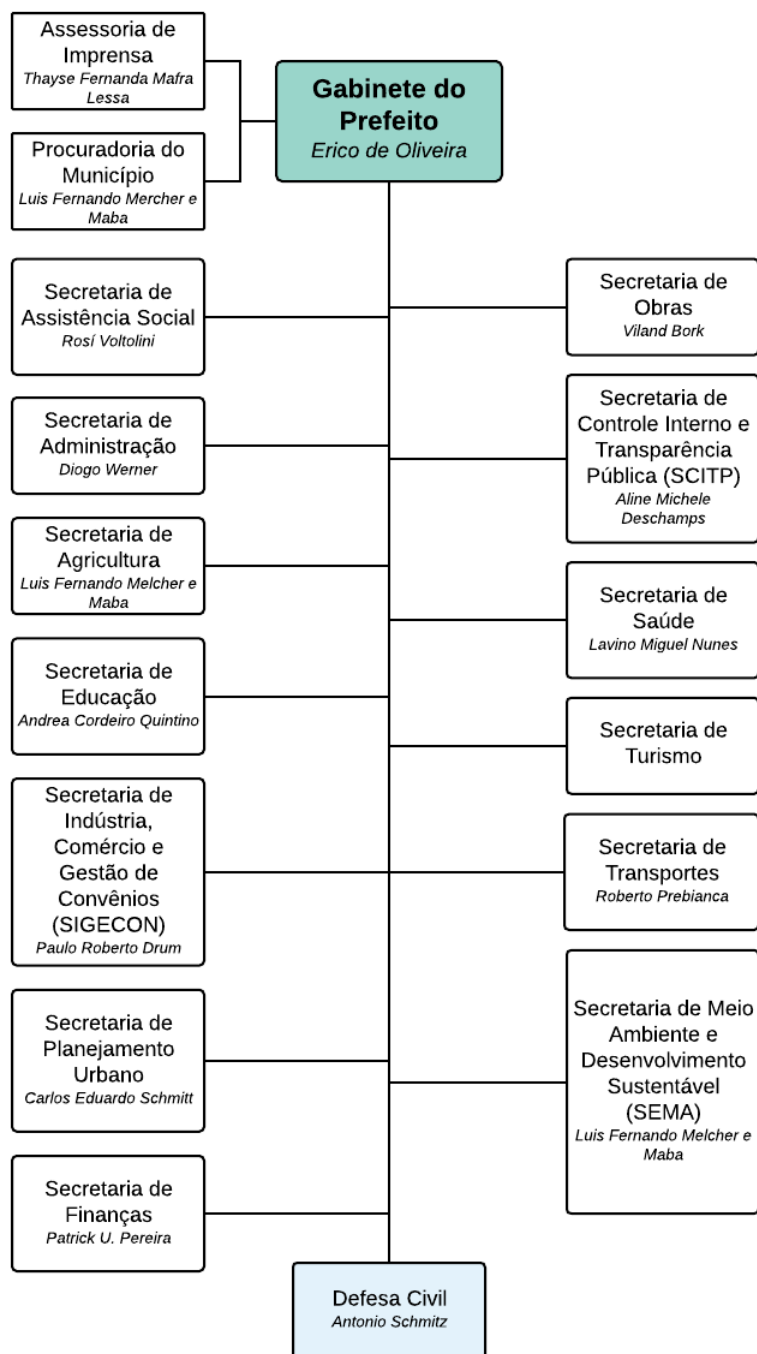
FIGURA 1: ORGANOGRAMA 2007



Fonte: Cidade Planos Consultoria, 2007.

O atual cronograma de Ilhota, representado na **FIGURA 2**, demonstra a consolidação da estrutura administrativa em 13 secretarias, que possuem maior especialização nas atribuições, comparadas com a estrutura de 2007. As Secretaria de Saúde e Assistência Social, Agricultura e Meio Ambiente, Obras e Serviços Urbanos, Administração e Finanças, Indústria e Turismo passam a funcionar como secretarias separadas e independentes. Entretanto, destaca-se que apesar das Secretarias serem independentes, a mesma pessoa chega a chefiar duas secretarias distintas, o que pode acarretar sobrecarga de trabalho e responsabilidades.

FIGURA 2: ORGANOGRAMA 2019



Fonte: Prefeitura de Ilhota, 2019.

A atuação das secretarias se dá da seguinte forma:

- Secretaria de Finanças: órgão incumbido de exercer as atividades referentes ao cadastro, lançamento, arrecadação e fiscalização dos tributos e demais rendas municipais; ao recebimento, pagamento, guarda e movimentações dos dinheiros e

outros valores do Município; ao registro e controle contábil da Administração orçamentária, financeira e patrimonial do Município, fiscalização dos órgãos da Administração centralizada encarregados do recebimento de dinheiros e outros; desempenhar ainda as demais tarefas que lhe forem destinadas pelo Chefe do Poder Executivo.

- Secretaria de Turismo: executar a Política Municipal de Turismo; coordenar as ações de órgãos da administração direta e indireta do município, cujas funções estejam ligadas ao Turismo; apoiar e orientar a iniciativa privada no setor turístico; promover a captação de recursos financeiros para o turismo; divulgar as atrações turísticas do Município de Ilhota; realizar atividades de assistência ao turista que visita o Município; desempenhar ainda as demais tarefas que lhe forem destinadas pelo Chefe do Poder Executivo.
- Secretaria Municipal de Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável: planejamento, a organização, o controle, a execução e a fiscalização da política ambiental e da defesa do meio ambiente, além da definição e aplicação das regras afetas ao licenciamento ambiental, bem como será responsável pelo cumprimento da Política Municipal do Meio ambiente definida na Lei Complementar nº 45/2013, sendo composta pelo Departamento de Fiscalização e Licenciamento Ambiental.
- Secretaria de Assistência Social: planejar, elaborar e promover programas visando o bem estar da população em geral, podendo ser capitaneados pela equipe técnica ou em conjunto com Associações de Bairros e Entidades Civas do Município; fornecer a população carente os meios de atendimento efetivo, inclusive judiciário, instituindo mecanismos para erradicar as carências sociais do Município; atuar como Serviço Social em programas de organização da comunidade; manter convênios com União e o Estado para execução de campanhas e programas inerentes a Secretaria de Assistência Social do Município, entre outros.
- Secretaria de Planejamento Urbano: fazer o planejamento, a organização, o controle, a execução e a fiscalização da política urbana do município, além da definição e aplicação das regras urbanísticas previstas na legislação vigente, sendo composta pelo Departamento de Análise de Projetos e Fiscalização de Obras.
- Secretaria de Controle Interno e Transparência Pública: avaliação da ação governamental e da gestão dos administradores públicos municipais, por intermédio da fiscalização contábil, financeira, orçamentária, operacional e patrimonial, e a de apoiar o controle externo no exercício de sua missão institucional.
- Secretaria de Saúde: promover a saúde e contínua melhoria na qualidade de vida da população de Ilhota, de forma humanizada e competente, tratando as pessoas com carinho, respeito e excelência no atendimento, integrada na administração municipal.
- Secretaria de Obras: executar os serviços de conservação, manutenção, recuperação e melhoramento das vias Municipais; executar atividades relativas a limpeza urbana; administrar o cemitério Municipal; promover os serviços de Drenagem, pavimentação,

paisagismo, sinalização, executar os serviços de manutenção dos parques, praças, jardins públicos e arborização.

- Secretaria de Transportes: guardar, distribuir e conservar a frota de veículos da Prefeitura.
- Secretaria de Administração: executar as atividades relativas ao recrutamento, à seleção, ao treinamento, ao Regime Jurídico, aos Controles Funcionais, e as demais atividades de pessoal, à padronização, aquisição, guarda e distribuição de material, ao tombamento, registro, inventário, proteção e conservação dos Bens Móveis, Imóveis, e semoventes, ao recebimento, distribuição, controle e andamento e arquivamento, definitivo dos papéis da Prefeitura; assessorar aos demais órgãos quanto aos assuntos de Administração geral; Administrar o Edifício sede da Prefeitura.
- Secretaria de Indústria, Comércio e Gestão de Convênios: promoção de atividades relacionadas com o desenvolvimento industrial e comercial do município, promover intercâmbio e convênios com entidades pertinentes ao desenvolvimento industrial e comercial, atrair novos empreendimentos, promover a formação e aperfeiçoamento da mão de obra, gerir os convênios estabelecidos pelo município.
- Secretaria de Educação: engloba atividades relacionadas a educação, cultura e esportes. Entre as quais a coordenação de ações do corpo docente e discente, execução de atividades relativas à educação, captação de recursos financeiros para a educação, promoção cultural do Município, estímulo do esporte amador.
- Secretaria de Agricultura: prestar assistência aos agricultores e pecuaristas; promover o combate as pragas da lavoura e moléstias infectocontagiosas dos animais domésticos; promover programas Educativos e de extensão rural e integração com outros órgãos que atuam no setor, visando elevar os padrões de produção e consumo de produtos agropecuários.

4.10.2 CONSELHOS MUNICIPAIS EXISTENTES EM ATUAÇÃO

Segundo informações da Prefeitura Municipal de Ilhota (2019), os conselhos existentes são:

- Conselho Municipal da Criança e do Adolescente, estabelecido pela Lei Complementar nº 50/2014, sendo este um órgão deliberativo, normatizador e controlador da política de atendimento aos direitos da criança e do adolescente e das ações em todos os níveis, assegurada a participação popular paritária por meio de organizações representativas da sociedade civil e do Poder Público Municipal;
- Conselho das Cidades, cuja especificação consta no Código Urbanístico, objeto da Lei Complementar nº 16/2007, sendo um órgão colegiado consultivo e deliberativo sobre os assuntos referentes a este código, ao desenvolvimento do município, à política de habitação de interesse social e ao meio ambiente;

- Conselho do Meio Ambiente, criado pela Lei Municipal nº 1.198/2004, enquanto um órgão normativo consultivo e de assessoramento da Prefeitura Municipal de Ilhota nos assuntos referentes à proteção e à preservação ambiental no âmbito do Municipal;
- Conselho Municipal da Saúde, criado pela Lei Complementar nº 79/2017, sendo de caráter permanente, com funções deliberativas, normativas e fiscalizadoras, assim como de formulação estratégica, atuando no acompanhamento, controle e avaliação da Política Municipal de Saúde, inclusive nos seus aspectos econômicos e financeiros;
- Conselho Municipal da Educação, estabelecido pela Lei Municipal nº 617/1994, enquanto um órgão deliberativo, normativo, consultivo e fiscalizador;
- Conselho Municipal da Assistência Social, instituído pela Lei Complementar nº 103/2017, enquanto instância deliberativa do sistema descentralizado e participativo da Política da Assistência Social do Município de Ilhota de caráter permanente e de composição paritária entre o governo e a sociedade civil.

A existência de tais conselhos imprime caráter democrático e participativo à gestão do município.

4.10.3 ASSOCIAÇÕES, COOPERATIVAS E DEMAIS ENTIDADES DA SOCIEDADE CIVIL ORGANIZADA

Foram identificados 27 registros de associações, cooperativas e demais entidades da sociedade civil sediadas em Ilhota.

Destes, 14 são relativas a associações de pais e professores de instituições de ensino, 6 são de assistência social e/ou ligadas a igrejas, 2 são ligadas a esportes, uma associação de bairro (Pocinho), uma associação de comércio e indústria, uma de bombeiros voluntários, uma dos servidores públicos e uma de motociclistas.

Não foram identificadas outras associações classistas.

4.10.4 CONVÊNIOS, CONTRATOS, TERMOS DE COOPERAÇÃO, DENTRE OUTRAS FIGURAS JURÍDICAS, CELEBRADOS ENTRE A PREFEITURA E ENTIDADES GOVERNAMENTAIS OU EMPRESAS PRIVADAS

Entre 2017 e 2019, foram identificados 14 contratos em que a Prefeitura de Ilhota é/foi a gestora, sendo estes identificados no **QUADRO 1** a seguir:

QUADRO 1: CONTRATOS FIRMADOS COM A PREFEITURA

Gestão	Ano	Número	Objeto	Valor em R\$
Prefeitura	2017	01	Serviços	361.779,19
		01	Obras	
	2018	03	Serviços	773.959,09
		01	Compras	
	2019	03	Serviços	2.337.145,05
		02	Compras	
		03	Obras	

Fonte: Prefeitura de Ilhota, 2019.

Percebe-se que no ano de 2019 há o maior montante financeiro comprometido com estes contratos neste período, sendo também o ano com o maior número de contratos estabelecidos.

No **QUADRO 2** a seguir, é possível observar os convênios que foram estabelecidos pela Prefeitura Municipal de Ilhota com outras entidades governamentais. Nota-se que, em grande maioria, os convênios foram estabelecidos para implantação de infraestrutura básica, bem como infraestrutura turística.

QUADRO 2: CONVÊNIOS

Número	Descrição	Conveniada (s)	Status
736505/2010	Construção de Galeria de Drenagem Pluvial em concreto armado com extensão de 280,30 metros e seção dupla de 1,50 x 2,00 metros no bairro Vila Nova.	Ministério da Integração Nacional, Secretaria Nacional de Defesa Civil	Finalizado
864349/2018	Ampliação de Sistema de abastecimento de Água do município de Ilhota - SC	Fundação Nacional de Saúde	*
761064/2011	Implantação do Calçadão Central - Parte 2	Ministério das Cidades	Finalizado
798174/2013	Pavimentação de via urbana no Município de Ilhota – SC (Rua Luiz Leal e Luiz Pontaldi)	Ministério das Cidades	Finalizado
801336/2014	Pavimentação de via urbana no Município de Ilhota - SC (Rua Gelindo Furlani)	Ministério das Cidades, Caixa Econômica Federal	Finalizado
809538/2014	Pavimentação e Drenagem de Via Urbana no Município de Ilhota/SC. Ruas Ubaldo Bittencourt e Maria Clara Bitencourt	Ministério das Cidades, Caixa Econômica Federal	Finalizado

Número	Descrição	Conveniada (s)	Status
819683/2015	Pavimentação de via urbana no Município de Ilhota – SC (Silverio Silveira Ramos)	Ministério das Cidades	Finalizado
841239/2016	Requalificação do Casarão Belga para implantação de Museu Municipal	Ministério do Turismo	Vigente (termo aditivo)
841972/2016	Urbanização da Praça Charles Maximiliano Luiz Van Lede no município de Ilhota	Ministério do Turismo	Vigente (termo aditivo)
845984/2017	Pavimentação de Via Urbana no Município de Ilhota - SC (Ruas Platão Geraldo de Souza e Ricardo Smogel Filho)	*	*
849349/2017	Pavimentação Asfáltica do acesso ao Parque Municipal Morro do Baú no município de Ilhota - SC 1º etapa	*	*
858458/2017	Construção do Parque Municipal de Ilhota - SC.	Ministério do Turismo	Vigente
862660/2017	Urbanização da Praça Municipal Charles Maximiliano Luiz Van Lede, no município de Ilhota - SC - 3ª Etapa.	Ministério do Turismo	Vigente
866803/2018	Pavimentação de via urbana no Município de Ilhota – SC - Avenida Padre Carlos Guesser - Trecho 1	Ministério das Cidades	Vigente
870743/2018	Pavimentação Asfáltica do acesso ao Parque Municipal Morro do Baú no município de Ilhota - SC 2º etapa	Ministério do Turismo	Vigente
871416/2018	Aquisição de Patrulha Agrícola.	Ministério da Agricultura	Vigente
872498/2018	Aquisição de Equipamento Agrícola	Ministério da Agricultura	Vigente
869936/2018	Reforma e revitalização de acesso a Praça Charles Maximiliano Van Led no município de Ilhota – SC	Ministério do Turismo	Vigente
869937/2018	Construção de 2 Portais e Sinalização Turísticas no Município de Ilhota/SC	Ministério do Turismo	Vigente

Fonte: Prefeitura de Ilhota, 2019.

* Informação não encontrada.

A análise do comprometimento orçamentário é importante para a elaboração do PAI, que deve considerar a capacidade de investimento da Prefeitura.



4.10.4.1 Convênios regulamentados por legislação específica

Lei complementar nº 123/2018 que disciplina a participação do município no Consórcio Intermunicipal do Médio Vale do Itajaí (CIMVI).

Lei complementar nº 137/2019, que autoriza o município de Ilhota a ingressar no Consórcio Intermunicipal Multifinalitário os Municípios Da Região da AMFRI - CIM - AMFRI.

Lei complementar nº 1.747/2013 (ratificada pela Lei nº 1.841/2017), que autoriza o ingresso do Município de Ilhota no Consórcio Público denominado de Agência Reguladora Intermunicipal de Saneamento (ARIS).

Lei complementar nº 1.728/2013, que autoriza o ingresso do município de Ilhota/SC, no Consórcio de Informática na Gestão Pública Municipal – CIGA.

Lei Ordinária nº 1662/2011, que ratifica as alterações do protocolo de intenções do Consórcio Intermunicipal de Turismo Costa Verde e Mar - CITMAR, nos termos da Lei Federal nº 11.107, de 06 de abril de 2005, firmado entre os municípios de Balneário Camboriú, Balneário Piçarras, Bombinhas, Camboriú, Ilhota, Itajaí, Itapema, Luís Alves, Navegantes, Penha e Porto Belo.

Lei Ordinária nº 1.659/2011, que ratifica as alterações do protocolo de intenções do Consórcio Intermunicipal de Saúde da Região da Foz do Rio Itajaí - CIS-AMFRI, nos termos da Lei Federal nº 11.107, de 06 de abril de 2005, firmado entre os municípios de Balneário Camboriú, Balneário Piçarras, Bombinhas, Camboriú, Ilhota, Itajaí, Itapema, Luís Alves, Navegantes, Penha e Porto Belo.

Lei Ordinária nº 1.658/2011, Consórcio Público Intermunicipal de Mobilidade Urbana.



REFERÊNCIAS

ILHOTA. Lei Complementar n.º 634/1994.

____. Lei Municipal n.º 617/1994.

____. Lei Municipal n.º 1.198/2004.

____. Lei Complementar n.º 16/2007.

____. Lei Complementar n.º 50/2014.

____. Lei Complementar n.º 79/2017.

____. Lei Complementar n.º 103/2017.

Prefeitura de Ilhota. **Plano Diretor Municipal de Ilhota/SC**: [Leitura da Realidade Local]. Ilhota, 2007.

Elaboração: Tese Tecnologia Arquitetura e Cultura Ltda.

Prof.ª Drª Mirna Cortopassi Lobo
Diretora Geral