



PREFEITURA MUNICIPAL DE ILHOTA

ESTADO DE SANTA CATARINA

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. Descrição da necessidade da contratação, considerado o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público:

A Secretaria Municipal de Administração visa solucionar a problemática da necessidade da concessão de empréstimos e financiamentos por meio de consignação em folha de pagamento. É uma prática consolidada e amplamente utilizada por servidores públicos. Este método oferece diversas vantagens tanto para os servidores quanto para a administração pública, tais como:

1. **Facilidade de Acesso ao Crédito:** A consignação em folha permite que os servidores obtenham empréstimos e financiamentos de forma mais rápida e simplificada, com menor burocracia e análise de crédito mais ágil.
2. **Condições Financeiras Atrativas:** Devido à segurança e à garantia de pagamento diretamente na folha, as instituições financeiras podem oferecer taxas de juros mais baixas e condições mais vantajosas.
3. **Segurança para as Entidades:** As entidades consignatárias têm a garantia de pagamento, uma vez que as parcelas dos empréstimos são descontadas diretamente da folha de pagamento dos servidores, reduzindo o risco de inadimplência.
4. **Bem-Estar dos Servidores:** Facilitar o acesso ao crédito contribui para o bem-estar dos servidores, permitindo que estes possam planejar e executar projetos pessoais, enfrentar emergências financeiras ou mesmo consolidar dívidas com melhores condições.

Portanto, o presente processo se justifica pela necessidade de regular o procedimento de CREDENCIAMENTO de entidades consignatárias, em prestar serviços de concessão de empréstimos e financiamentos, mediante consignação em folha de pagamento, aos servidores ativos deste município em conformidade com os seguintes Decretos Municipais nº 1.103/2024 e 1.164/2024.

2. Demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual, sempre que elaborado, de modo a indicar o seu alinhamento com o planejamento da Administração:

Não há no Município o Plano de Contratações Anual diante do fato de que tal exigência ser recente, tendo em vista que a Lei nº 14.133/2021 iniciou sua vigência em 30 de dezembro de 2023. Contudo, isso não inviabiliza que a contratação de serviço seja realizada pela administração, por prazo determinado, com base no limite de dispensa de licitação prevista no inciso II do artigo 75, da citada Lei

3. Requisitos da Contratação:

3.1 - Constitui objeto do presente Estudo o credenciamento de entidades consignatárias e instituições financeiras interessadas em prestar serviços de concessão de empréstimos e financiamentos, mediante consignação em folha de pagamento, aos servidores ativos do Município de Ilhota/SC.

3.2 - A Contratada responsabilizar-se-á por quaisquer acidentes que venham a ser vítimas os seus empregados quando em serviço, por tudo quanto às leis trabalhistas e previdenciárias lhes assegurem e demais exigências legais para o exercício da atividade;

3.3 - Poderão ser credenciadas:

3.3.1 - As entidades de classe representativas de servidores públicos civis e militares, ativos, inativos ou reformados ou de pensionistas da administração direta e autárquica;

3.3.2 - As entidades constituídas por servidores públicos civis e militares, ativos, inativos ou reformados ou por pensionistas da administração direta e autárquica, sem finalidades lucrativas, com caráter filantrópico, educativo e/ou de assistência social; e

3.3.3 - As Instituições Financeiras.

3.4 - Não serão admitidas a participar do presente credenciamento:

a) Instituições financeiras e entidades representativas do funcionalismo que estiverem em processo de intervenção judicial ou extrajudicial, falência, insolvência ou liquidação;

b) Instituições financeiras e entidades representativas do funcionalismo que tenham sido declaradas inidôneas para contratar com qualquer órgão/entidade da Administração Pública em qualquer Poder ou esfera de Governo;

c) Estiver irregular quanto à comprovação de quitação de tributos federais, estaduais ou municipais, consideradas a sede ou principal estabelecimento da proponente.



PREFEITURA MUNICIPAL DE ILHOTA

ESTADO DE SANTA CATARINA

3.5 - O serviço objeto do credenciamento, a ser prestado pelas entidades consignatárias, na forma deste edital, ocorrerá sem quaisquer ônus ou encargos para o Município de Ilhota, a título gratuito e não oneroso.

3.6 - As instituições financeiras deverão oferecer como vantagem, taxas e tarifas diferenciadas, aos servidores ativos do município.

3.7 - O Município de Ilhota não será responsável solidário, nem mesmo garantidor das obrigações financeiras assumidas pelos Servidores Públicos em decorrência da concessão de empréstimos consignados em folha de pagamento pelas entidades consignatárias na forma deste edital, obrigando-se apenas e tão somente a:

- a) Manter atualizados os dados cadastrais relativos aos Servidores Públicos;
- b) Informar expressamente às entidades consignatárias o valor do saldo da margem consignável do Servidor, disponível para a contratação do crédito, via sistema informatizado oferecido por empresa indicada pelo Município de Ilhota;
- c) Repassar às entidades consignatárias os valores descontados em folha de pagamento decorrentes dos créditos concedidos em até o dia 10 (dez) do mês subsequente ao desconto;
- d) Informar às entidades consignatárias a ocorrência de desligamento do Servidor Público por força de demissão, exoneração, licença sem vencimento e outros tipos de afastamentos que acarretem a exclusão do Servidor Público da folha.

3.8 - O Município de Ilhota também fica isento de qualquer responsabilidade quanto a não efetuação do desconto nos casos em que não se processar o pagamento por força de afastamento ou qualquer situação funcional que acarrete a exclusão do Servidor Público da folha.

3.9 - O Município de Ilhota fica isento de qualquer responsabilidade em caso de falhas ou erros nas informações inseridas no sistema de gestão de margens consignáveis com desconto em folha de pagamento, por parte das Instituições Financeiras.

3.10 - Para a consignação do pagamento na folha de vencimentos do servidor, a entidade consignatária deverá repassar a empresa conveniada com o Município de Ilhota, a qual por intermédio de sistema eletrônico de dados, faz a gestão das margens consignáveis até o dia 05 de cada mês, o arquivo contendo as informações necessárias. Para dúvidas relacionadas a este procedimento, poderá ser contatado o Departamento de Recursos Humanos através do fone (47) 3343-8817.

4. Estimativas das quantidades para a contratação, acompanhadas das memórias de cálculo e dos documentos que lhes dão suporte, que considerem interdependências com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala:

Item 01 – CREDENCIAMENTO DE ENTIDADES CONSIGNATÁRIAS INTERESSADAS EM PRESTAR SERVIÇOS DE CONCESSÃO DE EMPRÉSTIMOS E FINANCIAMENTOS MEDIANTE CONSIGNAÇÃO EM FOLHA DE PAGAMENTO: 1 UNIDADE.

5. Levantamento de mercado, que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar:

Para determinar a melhor abordagem na prestação de serviços de concessão de empréstimos e financiamentos mediante consignação em folha de pagamento aos servidores ativos deste município, foram analisadas várias alternativas, sendo elas:

1- CONTRATAÇÃO DIRETA DE BANCOS PÚBLICOS E PRIVADOS: que oferece vantagens como experiência consolidada, ampla rede de atendimento e alta segurança. No entanto, essa opção apresenta desvantagens, como taxas de juros potencialmente menos competitivas, flexibilidade limitada nas negociações e condições de crédito padronizadas que podem não atender a todas as necessidades dos servidores.

2- CREDENCIAMENTO DE COOPERATIVAS DE CRÉDITO: que pode proporcionar taxas de juros mais baixas, atendimento personalizado e potencial retorno financeiro aos cooperados. As desvantagens incluem a capacidade de atendimento limitada em comparação aos grandes bancos, restrições regulatórias e menor abrangência geográfica.

3- CREDENCIAMENTO DE FINTECHS E INSTITUIÇÕES DIGITAIS: conhecidas por seus processos rápidos e simplificados, inovação tecnológica e condições financeiras atrativas. Entretanto, essas entidades ainda estão em fase de consolidação em termos de confiabilidade e segurança, possuem menos experiência e podem carecer de estrutura física necessária para alguns servidores.

4- ADOÇÃO DE MODELOS HÍBRIDOS, COMBINANDO DIFERENTES TIPOS DE INSTITUIÇÕES: o que oferece a vantagem de combinar as melhores características de cada tipo de entidade, proporcionando uma gama diversificada de opções para os servidores. Contudo, essa opção pode acarretar uma complexidade



PREFEITURA MUNICIPAL DE ILHOTA

ESTADO DE SANTA CATARINA

adicional na gestão e coordenação entre múltiplas entidades, além de possíveis dificuldades de integração de sistemas.

A análise técnica concluiu que o modelo de credenciamento de múltiplas entidades consignatárias é a solução mais adequada para atender às necessidades dos servidores ativos do município. A decisão baseia-se na diversidade de opções que garante acesso a uma ampla gama de produtos e serviços, permitindo que os servidores escolham as opções que melhor atendam às suas necessidades específicas.

Além disso, a concorrência entre diferentes entidades financeiras promove melhores condições de crédito, como taxas de juros, prazos de pagamento e flexibilidade nas condições contratuais, beneficiando diretamente os servidores. A participação de bancos tradicionais e cooperativas de crédito adiciona uma camada de segurança e confiabilidade.

Sob a perspectiva econômica, a escolha pelo credenciamento de múltiplas entidades consignatárias justifica-se pela redução de custos, uma vez que a concorrência entre entidades tende a resultar em taxas de juros mais baixas para os servidores. A variedade de opções permite uma melhor gestão financeira por parte dos servidores, que podem escolher produtos financeiros adequados às suas capacidades de pagamento e necessidades, promovendo uma gestão financeira mais saudável. O acesso a crédito em condições favoráveis aumenta a satisfação e o bem-estar dos servidores, o que pode refletir positivamente em sua produtividade e no ambiente de trabalho. Além disso, o acesso facilitado ao crédito pode estimular o consumo e o investimento local, beneficiando a economia do município como um todo.

Com base nas análises técnicas e econômicas, o credenciamento de diversas entidades consignatárias revela-se como a melhor solução para prestar serviços de concessão de empréstimos e financiamentos mediante consignação em folha de pagamento aos servidores ativos deste município, garantindo diversidade de ofertas, competitividade nas condições financeiras, segurança, inovação tecnológica e benefícios econômicos para os servidores e para o município.

6. Estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a Administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação:

O setor requisitante realizou uma ampla pesquisa de preços entre processos licitatórios de outros municípios em banco de dados governamentais e pesquisas via Internet, na fase de Publicação/Edital, conforme links abaixo e tabela anexada, limitando-se a contratar a licitante que apresentar o menor preço, além de atender aos requisitos presente no Item 4 deste Estudo Técnico Preliminar.

- a) <https://pncp.gov.br/app/editais/76179829000165/2024/129>
- b) <https://pncp.gov.br/app/editais/76105527000142/2024/88>
- c) <https://pncp.gov.br/app/editais/18338178000102/2024/60>
- d) <https://pncp.gov.br/app/editais/49910821000154/2024/3>

7. Descrição da solução como um todo, inclusive das exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica, quando for o caso:

Com base nas necessidades descritas para a Secretaria Municipal da Administração, justifica-se a abertura de uma licitação para Credenciamento de entidades consignatárias, em prestar serviços de concessão de empréstimos e financiamentos, mediante consignação em folha de pagamento, aos servidores ativos do Município de Ilhota/SC. Este credenciamento visa estabelecer uma rede de instituições financeiras qualificadas, que possam oferecer condições vantajosas de crédito aos servidores, garantindo segurança e transparência nas operações. Algumas das razões específicas para essa necessidade são as seguintes:

1. Credenciamento de Entidades: através de publicação de edital licitatório visando a convocação de instituições financeiras interessadas. Análise criteriosa das propostas para selecionar entidades que atendam aos requisitos estabelecidos.
2. Concessão de Empréstimos e Financiamentos: sendo oferecido propostas atraentes com taxas de juros competitivas, prazo adequados e condições favoráveis aos servidores. Também, a consignação em folha de pagamento por intermédio de desconto automático das parcelas diretamente na folha de pagamento dos servidores, assegurando pontualidade e segurança no pagamento.
3. Transparência e Ética: com contratos claros e compromisso ético ao formalizar o contrato de maneira compreensível, assegurando que os servidores estejam plenamente informados sobre os termos e condições dos empréstimos. Ademais, a garantia de práticas éticas por parte das entidades consignatárias, respeitando os direitos dos servidores.



PREFEITURA MUNICIPAL DE ILHOTA

ESTADO DE SANTA CATARINA

Para assegurar a continuidade e a qualidade dos serviços prestados, as entidades consignatárias credenciadas deverão atender às seguintes exigências de manutenção e assistência técnica:

Quanto a manutenção dos sistemas, sendo realizado pelas entidades com atualizações regulares mantendo seus sistemas de gestão e operação sempre atualizados, e por conseguinte, garantindo a eficiência no processamento das consignações. A segurança da informação também deve ser aplicada, implementando medidas robustas de segurança da informação para proteger os dados dos servidores e assegurar a confidencialidade das operações.

Quanto a assistência técnica, havendo um suporte técnico permanente por meio da disponibilização de suporte técnico permanente para atendimento de eventuais problemas ou dúvidas dos servidores e da administração municipal, juntamente com um canal de atendimentos no estabelecimento da entidade, sendo eficaz, acessível por telefone, e-mail ou presencialmente, para resolução de questões relacionadas aos empréstimos e consignações.

Quanto ao monitoramento e relatórios prestados pela entidade, devendo ser periódicos os envios dos relatórios à administração municipal, detalhando as operações realizadas, saldo devedor dos servidores, e outras informações relevantes. Também,

A Solução determinada para a presente contratação é a do credenciamento de entidades que forneçam todas as soluções detalhadas na relação dos itens, sendo esta considerada a mais vantajosa para o Município de Ilhota/SC.

O objeto não se enquadra como bem de luxo conforme previsão do Artigo 20 de Lei 14.133/2021 e Decreto Municipal nº 1.103/2024.

8. Justificativas para o parcelamento ou não da contratação:

Considerando a solução apresentada, em que será licitado, se vislumbra a possibilidade de parcelamento da contratação, especialmente pela necessidade e valor do serviço, ainda, o fracionamento seria considerado atrativo ao objeto para obtenção do resultado pretendido.

9. Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis:

Visando em face, ao interesse público de manter os serviços da administração pública municipal e sua qualidade, a iniciativa descrita neste Estudo Técnico Preliminar promove a saúde financeira dos servidores e contribui para a eficiência da administração pública, ao mesmo tempo em que garante a segurança e a transparência nas operações financeiras.

O estabelecimento de um conjunto de entidades financeiras qualificadas e regulamentadas que possam oferecer serviços de concessão de empréstimos e financiamentos aos servidores ativos do município, utilizando o mecanismo de consignação em folha de pagamento. Estas entidades deverão apresentar condições financeiras competitivas e transparentes, alinhadas aos interesses dos servidores e à política de gestão de pessoas do município.

A contratação e credenciamento de entidades consignatárias para a prestação de serviços de concessão de empréstimos e financiamentos tem como os benefícios esperados os seguintes pontos:

- **Facilidade de Acesso ao Crédito:** Maior facilidade para os servidores acessarem linhas de crédito com condições vantajosas.
- **Segurança e Confiabilidade:** Segurança nos pagamentos devido à consignação em folha e confiança nas entidades credenciadas.
- **Transparência nas Operações:** Maior transparência e clareza nas operações financeiras, beneficiando tanto os servidores quanto a administração municipal.

10. Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina:

Após a elaboração do presente ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR e considerando a análise das alternativas de atendimento das necessidades elencadas pela área requisitante e os demais aspectos normativos, verificamos a VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO, considerados os seus potenciais benefícios em termos de eficácia, eficiência, efetividade e economicidade. Em complemento, os requisitos listados atendem adequadamente às demandas formuladas, os custos previstos são compatíveis e os riscos identificados são administráveis, sendo assim, RECOMENDAMOS o prosseguimento da pretensão.



PREFEITURA MUNICIPAL DE ILHOTA

ESTADO DE SANTA CATARINA

Ilhota/SC, 06 de junho de 2024

Jessica Corrêa Freitas da Costa
Secretária Municipal de Administração