



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

1. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

1.1 O município de Ilhota/SC enfrenta uma série de desafios em relação à gestão de sua frota de veículos e, em um ambiente onde a eficiência operacional e a otimização de recursos são essenciais para o bom funcionamento dos serviços públicos.

1.2 Primeiramente, é crucial compreender que a frota de veículos e do município desempenham um papel fundamental na prestação de serviços essenciais à população, tais como, manutenção de vias públicas, atendimento emergencial e atendimento eletivo de pacientes. Portanto, qualquer falha ou interrupção nessas atividades pode impactar diretamente a qualidade de vida dos cidadãos.

1.3 Além disso, a manutenção preventiva e corretiva desempenha um papel crucial na prolongação da vida útil dos veículos e, bem como na redução dos custos de reparo a longo prazo. Ao investir em uma abordagem proativa para a manutenção, o município pode evitar a ocorrência de avarias graves e custosas, garantindo a disponibilidade dos equipamentos quando mais necessários.

1.4 Outro ponto a considerar é a importância da utilização de peças e acessórios originais durante os processos de manutenção. A utilização de componentes genuínos assegura a compatibilidade e a qualidade do serviço.

2. PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES

2.1 A presente contratação encontra-se previsto no planejamento anual de contratações desta pasta.

3. DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

3.1 A empresa contratada deverá comprovar aptidão no desempenho de atividade pertinente e compatível em características, quantidades e prazos com o objeto da licitação – Atestado(s) de Capacidade Técnica, fornecido(s) por pessoa jurídica de direito público ou privado.

3.2 Demais requisitos poderão estar previstos no Termo de Referência

4. ESPECIFICAÇÃO E ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS

4.1 O quantitativo da demanda foi estimado considerando a quantidade estimada de horas/serv. presente neste documento foi obtida considerando série histórica, junto ao biênio 2023 a 2024, auferida junto ao processo licitatório Pregão Presencial 046/2023, além disso, foi considerada uma quantidade adicional, em função do aumento da frota municipal.



PREFEITURA MUNICIPAL DE ILHOTA
ESTADO DE SANTA CATARINA

	ITEM	DESCRIÇÃO	UN	QTDE.	VALOR UNIT.	VALOR TOTAL
	1	FORNECIMENTO DE PEÇAS E ACESSORIOS ORIGINAIS E GENUÍNAS DO FABRICANTE EM SERVIÇOS DE MECÂNICA EM GERAL, (ELÉTRICA, ELETRÔNICA, HIDRÁULICA, TORNO, SOLDA E SACNNER) PARA VEÍCULOS LEVES. O VALOR É ESTIMADO. A EMPRESA DEVERÁ OFERTAR PERCENTUAL DE DESCONTO SOBRE O VALOR DA LISTA/CATÁLOGO DE PEÇAS E ACESSORIOS ORIGINAIS E GENUINOS DO FABRICANTE DO VEICULO OU REVENDEDORA AUTORIZADA DE MINIMO 10%	UN	ESTIMATIV A	300.000,00	300.000,00
	1	MÃO DE OBRA ESPECIALIZADA EM SERVIÇOS DE MECÂNICA EM GERAL, ELÉTRICA, ELETRÔNICA HIDRÁULICA, TORNO, SOLDA E ESCANER PARA VEÍCULOS LEVES	HORAS	1.500	120,45	180.675,00
			TOTAL DO LOTE 1 R\$ 465.780,00			
	2	FORNECIMENTO DE PEÇAS E ACESSORIOS ORIGINAIS E GENUÍNAS DO FABRICANTE EM SERVIÇOS DE MECÂNICA EM GERAL, (ELÉTRICA, ELETRÔNICA, HIDRÁULICA, TORNO, SOLDA E SACNNER) PARA VEÍCULOS PESADOS. O VALOR É ESTIMADO. A EMPRESA DEVERÁ OFERTAR PERCENTUAL DE DESCONTO SOBRE O VALOR DA LISTA/CATÁLOGO DE PEÇAS E ACESSORIOS ORIGINAIS E GENUINOS DO FABRICANTE DO VEICULO OU REVENDEDORA AUTORIZADA DE MINIMO 10%	UN	ESTIMATIV A	800.000,000	800.000,00
	2	MÃO DE OBRA ESPECIALIZADA EM SERVIÇOS DE MECÂNICA EM GERAL, ELÉTRICA, ELETRÔNICA HIDRÁULICA, TORNO, SOLDA E ESCANER PARA VEÍCULOS PESADA	HORAS	1.800	170,68	307.224,00
			TOTAL DO LOTE 2 R\$ 1.107.224,00			



PREFEITURA MUNICIPAL DE ILHOTA
ESTADO DE SANTA CATARINA

3	1	FORNECIMENTO DE PEÇAS E ACESSORIOS ORIGINAIS E GENUÍNAS DO FABRICANTE EM SERVIÇOS DE MECÂNICA EM GERAL, (ELÉTRICA, ELETRÔNICA, HIDRÁULICA, TORNO, SOLDA E SACNNER) PARA VEÍCULOS MÉDIOS . O VALOR É ESTIMADO. A EMPRESA DEVERÁ OFERTAR PERCENTUAL DE DESCONTO SOBRE O VALOR DA LISTA/CATÁLOGO DE PEÇAS E ACESSORIOS ORIGINAIS E GENUINOS DO FABRICANTE DO VEICULO OU REVENDEDORA AUTORIZADA DE MINIMO 10%	UN	ESTIMATIV A	60.000,00	60.000,00
3	1	MÃO DE OBRA ESPECIALIZADA EM SERVIÇOS DE MECÂNICA EM GERAL, ELÉTRICA, ELETRÔNICA HIDRÁULICA, TORNO, SOLDA E ESCANER PARA VEÍCULOS MÉDIOS	HORAS	300	116,94	35.082,00

5.1 O primeiro ponto que merece ser discutido é no que tange a decisão de escolher entre contratar uma empresa especializada na prestação do determinado serviço, ou realizar os serviços com mão de obra e material próprio do município, onde a definição deverá ser baseada em uma análise cuidadosa das vantagens e desvantagens de cada abordagem.

5.2 No contexto desta municipalidade, surge uma problemática crucial: a falta de pessoal capacitado e especializado para desempenhar os serviços de manutenção. Esta realidade impõe desafios significativos à administração municipal, pois a inadequação técnica da mão de obra interna compromete diretamente a eficiência e a durabilidade dos veículos e máquinas.

5.3 Primeiramente, é importante ressaltar que a manutenção de uma frota requer conhecimento técnico específico e experiência prática, elementos que, infelizmente, não são encontrados em abundância entre os funcionários municipais. A complexidade dos sistemas mecânicos e eletrônicos presentes nos veículos modernos exige uma formação especializada, algo que não é disponível entre os servidores públicos locais.

5.4 Além disso, considerando a possibilidade de contratar profissionais especializados para suprir essa lacuna, deparamo-nos com outro obstáculo significativo: o alto custo envolvido. A contratação de técnicos qualificados exigiria investimentos substanciais em salários, treinamentos e benefícios, representando uma carga financeira adicional para o município contexto de recursos limitados e necessidades variadas, essa opção se torna pouco viável economicamente.

5.5 Diante desse cenário, a contratação de uma empresa especializada em manutenção surge como a melhor alternativa disponível para o município de Ilhota/SC. Ao terceirizar esse serviço, a administração municipal pode usufruir dos benefícios de uma mão de obra altamente qualificada e experiente, sem a necessidade de arcar com os custos fixos associados à contratação de funcionários especializados.

5.6 Além disso, ao optar por uma empresa especializada, o município também se beneficia da garantia de que as peças e acessórios utilizados nas manutenções serão originais e de qualidade comprovada. Isso



reduz o risco de falhas e avarias recorrentes nos equipamentos, garantindo maior durabilidade e confiabilidade da frota municipal.

5.7 Percebemos que, diante da falta de pessoal capacitado e do alto custo envolvido na contratação de profissionais especializados, a contratação de uma empresa especializada em manutenção se apresenta como a solução mais sensata e eficaz para atender às necessidades de manutenção da frota própria do município de Ilhota.

6. DELIMITAÇÃO DA DISTÂNCIA MÁXIMA CIDADE/EMPRESA.

6.1 Para a contratação de empresa para prestação dos serviços de manutenção de frota para o município de Ilhota/SC, deve-se levar em consideração de forma primordial o planejamento e a estratégia a ser adotada que melhor torne eficiente tal contratação. Uma abordagem que se destaca é a necessidade por empresas sediadas em regiões, esta medida não apenas promove o fortalecimento da economia local, mas também oferece inúmeras vantagens práticas e financeiras para a administração pública, por exemplo:

a) Especialização e Experiência Localizada: Empresas de manutenção de frota veicular que estão sediadas nas regiões com muitas vezes possuem uma compreensão mais profunda das condições locais, incluindo as características das estradas, o clima e até mesmo os padrões de uso dos veículos municipais. Essa familiaridade com o ambiente local pode resultar em soluções de manutenção mais adequadas e eficazes, que levam em consideração os desafios específicos enfrentados pela frota.

b) Resposta Rápida a Emergências: Em emergências, como quebras inesperadas ou acidentes, ter uma empresa de manutenção sediada nas proximidades pode ser crucial. Essas empresas podem oferecer um tempo de resposta mais rápido em comparação com aquelas localizadas a grandes distâncias, o que é essencial para minimizar os impactos negativos nas operações municipais e garantir a segurança dos veículos e motoristas.

c) Redução de Custos Logísticos: Contratar uma empresa de manutenção de frota veicular localizada nas regiões pode resultar em economia de custos logísticos significativa. Deslocamentos mais curtos significam menos gastos com combustível, manutenção dos veículos de transporte e tempo dos funcionários envolvidos no transporte dos veículos para a empresa de manutenção, além de diminuição no custo de guincho, eventualmente necessário para o transporte de algum veículo até o

local da manutenção. Isso pode liberar recursos financeiros que podem ser direcionados para outras necessidades prioritárias do município.

d) Fomento à Economia Local: Ao contratar empresas sediadas nas regiões, o município de Ilhota contribui para o fortalecimento da economia local. Essa escolha apoia diretamente as empresas e prestadores de serviços locais, promovendo o desenvolvimento econômico da região e ajudando a manter e criar empregos na comunidade.

e) Facilidade de Coordenação e Comunicação: Trabalhar com uma empresa próxima simplifica a coordenação e comunicação entre as partes envolvidas. Questões administrativas, agendamento de serviços e troca de informações podem ser tratados de forma mais rápida e eficiente quando as empresas estão localizadas nas proximidades, o que contribui para uma gestão mais eficaz.

f) Tal medida pode ser fundamentada também em parecer ministerial expedido pela promotora de justiça Leila Regina de Brito Andrade, da comarca de Monte Alegre - RN, ao tratar de objeto idêntico ao dessa contratação, atendendo mandado de segurança impetrado por licitante não conformada com tal restrição, onde aquela opinou:



g) A limitação geográfica, restrição excepcional, é justificada pela razoabilidade e proporcionalidade, bem como a especificidade do certame, tendo em vista que eventuais gastos no deslocamento dos veículos da Prefeitura para a execução de serviços mecânicos, por vezes urgente, em cidades distantes, poderia comprometer a economicidade e eficiência do contrato.

6.2 Dito isto, a empresa vencedora deverá estar localizada em cidade que esteja em um raio de até 30 (TRINTA) quilômetros de distância da sede do município de Ilhota/SC, devendo o posto de atendimento abarcar toda estrutura necessária para atendimento dos serviços objetos deste termo.

6.3 A distância máxima fixada de **30 quilômetros** entre contratante/contratada foi definida por esta equipe de planejamento ao considerar as principais cidades adjacentes do município Ilhota/sc, onde o deslocamento até elas seriam uma alternativa viável logisticamente, privilegiando o binômio custo-benefício, que por sua vez, se encontra em perfeita sintonia com o princípio da economicidade e da busca pela proposta mais vantajosa.

6.4 Essa necessidade do município em impor limitação geográfica, como dito acima, é uma medida estratégica que visa garantir não apenas a competitividade no procedimento licitatório, mas também a eficácia na execução dos serviços. Embora essa restrição geográfica possa parecer limitante à primeira vista, é essencial compreender que tal raio abrange um número significativo de cidades no entorno, assegurando uma ampla base competitiva e qualificada para o certame, respeitando assim princípios importantes como o da isonomia e o da ampla competitividade, mas não deixando de lado o da eficiência, crucial para o objeto dessa contratação.

6.5 Em suma, a imposição de um raio de até **30 km em linha reta entre o município de Ilhota e a cidade onde a contratada deverá estar sediada**, é uma medida que visa promover a competitividade, assegurar a qualidade dos serviços e maximizar a eficiência na execução, ao garantir uma base adequada de potenciais concorrentes, facilitando o acesso a serviços de qualidade, de forma ágil e eficaz.

7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

7.1 A estimativa do valor total da contratação para a prestação dos serviços de manutenção de frota foi elaborada com base nas quantidades de horas previstas e no orçamento obtido junto as empresas do ramo, bem como processo obtidos no portal de compras públicas, publicada A seguir, detalha-se a estimativa de custos, discriminada conforme os diferentes tipos de veículos e equipamentos:

1. Veículos de Pequeno Porte

Para a manutenção de veículos de pequeno porte, estima-se um custo total de R\$ 465.780,00 (Quatrocentos e sessenta e cinco mil, setecentos e oitenta reais.)

2. Veículos de Médio Porte

O valor estimado para a manutenção de veículos de médio porte é de R\$ 95.082,00 (Noventa e cinco mil e oitenta e dois reais.)

3. Veículos pesados

O valor estimado para a manutenção de veículos de médio porte é de R\$ 1.107.224,00 (Um Milhão cento e sete mil duzentos e quarenta e quatro reais)



8. SOLUÇÃO COMO UM TODO

8.1 Após o levantamento de mercado, reconhece-se que a solução mais vantajosa para a Administração será através da contratação de empresa para prestação de serviços de manutenção preventiva e corretiva de veículos e máquinas, incluindo reposição de peças/acessórios originais e/ou genuínas, visando atender às necessidades da frota do município de Ilhota/SC. Além disso, adotar-se-á o procedimento auxiliar do registro de preços como disposto no inciso IV do Art. 78 da Lei 14.133/2021, tendo em vista a necessidade constante de contratações do objeto e a volatilidade das demandas, não sendo possível que a Administração precise com antecedência toda a demanda ligada ao objeto.

8.2 Assim, a contratação em tela visa dar continuidade as atividades que dão operacionalização e adequação à Administração Pública em suas atribuições finalísticas, neste caso o atendimento aos serviços relacionados a manutenção da frota municipal deste município.

8.3 Os serviços deverão ser de primeira qualidade, em atendimento as especificações discriminadas em edital e estar dentro dos padrões de aceitabilidade. Comprovada a inferioridade, alteração ou inadequação da prestação do serviço, responderá a licitante vencedora por danos causados oriundos da utilização dos mesmos;

8.4 Para efeitos de orientação, considera-se PEÇA ORIGINAL e PEÇA GENUÍNA segundo a nomenclatura estabelecida na ABNT NBR 15296 e ABNT NBR 15832:

PEÇA ORIGINAL

Peça que se destina a substituir a peça de produção original para efeitos de manutenção ou reparação, sendo caracterizada por ter sido concebida pelo mesmo processo de fabricação (tecnologia), apresentando as mesmas definições técnicas da peça que substitui.

PEÇA GENUÍNA

Peça nova e de primeiro uso, da mesma marca utilizada pela montadora, porém distribuída pelo próprio fabricante e garantida por este.

9. FROTA VEÍCULAR PERTENCENTE AO MUNICÍPIO DE ILHOTA SC

SECRETARIA	VEICULOS	MARCA	ANO	PLACA	TIPO
BOMBEIRO MILITAR	RANGER XLT	FORD	2023	RYG3G61	LEVE
BOMBEIRO MILITAR	ECOSPORT FST	FORD	2018	QII8789	LEVE
SECRETARIA DE ASSISTÊNCIA SOCIAL	AIRCROSS	CITROEN	2016/2017	QID 8268	LEVE
SECRETARIA DE ASSISTÊNCIA SOCIAL	FOX CONECT	VOLKSWAGEN	2019/2019	QJT 9592	LEVE
SECRETARIA DE ASSISTÊNCIA SOCIAL	ONIX	CGM/CHEVROLET	2022/2023	RYE 8F79	LEVE
DEFESA CIVIL	L 200 4X4 GL	MITSCHUBISC	2006	JKL 3E43	LEVE
PLANEJAMENTO	ASTRA	CHEVROLET	2006	MGG0B38	LEVE
PLANEJAMENTO	FOX	VOLKSWAGEN	2019	QJJ9H75	LEVE
MEIO AMBIENTE	OROCH	REMAULT	2024	SXH2A47	LEVE



PREFEITURA MUNICIPAL DE ILHOTA
ESTADO DE SANTA CATARINA

GABINETE DO PREFEITO	CRET	hyundai	2021	RKY4A35	LEVE
SECRETARIA DE OBRAS	caminhão basculante	M.BENZ / 2423 K	2009	MDB 1226	PESADO
SECRETARIA DE OBRAS	caminhão basculante	M.BENZ/ ATEGO	2019	QTM 3576	PESADO
SECRETARIA DE OBRAS	caminhão basculante	FORD/CARGO 2429 B	2018	QIY 0934	PESADO
SECRETARIA DE OBRAS	caminhão basculante	M.BENZ/atron 2729 k	2016	MMJ 9404	PESADO
SECRETARIA DE OBRAS	caminhão basculante	IVECO / DAILY	2015	QHE 2228	PESADO
SECRETARIA DE OBRAS	caminhão basculante	M.BENZ/ATEGO 2730 K	2021	RLK7H47	PESADO
SECRETARIA DE OBRAS	caminhão tanque	Iveco Eurocargo 230E24	2010	MII 7384	PESADO
SECRETARIA DE OBRAS	caminhão basculante	M.BENZ/ AXOR 3131	2018	QIV0I07	PESADO
SECRETARIA DE OBRAS	TRANSIT.	I / FORD TRANSIT	2013	MLH1E70	MÉDIO
SECRETARIA DE OBRAS	SAVEIRO	VOLKSWAGEM	2018	QIX7409	LEVE
SECRETARIA DE OBRAS	DOBLO	FIAT / DOBLO	2007	MER4888	LEVE
SECRETARIA DE OBRAS	VECTRA	GM / VECTRA	2011	MJE8J54	LEVE
SECRETARIA DE AGRICULTURA	GOL	VOLKSWAGEN	2017	QIQ 2684	LEVE

10.1 Durante a vigência da Ata de Registro de Preço ou do Termo de Contrato se o município adquirir outros veículos, os mesmos serão incluídos na relação de transporte para manutenção.

11 JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

11.1 A modalidade de licitação por lotes é uma escolha estratégica e pertinente quando se considera a complexidade e a interdependência entre a prestação de serviço e o fornecimento de peças, especialmente no contexto da manutenção de frota de um município. Nesse sentido, é essencial compreendermos as razões que tornam essa abordagem vantajosa, necessária e eficaz para o processo de contratação.

11.2 Em primeiro lugar, ao licitar por lotes, estamos garantindo uma gestão mais integrada e eficiente dos serviços e dos insumos necessários para a manutenção da frota municipal. Ao agrupar a prestação do serviço com o fornecimento das peças relacionadas, criamos uma dinâmica que facilita a coordenação entre os diferentes aspectos envolvidos no processo. Isso reduz a possibilidade de atrasos ou conflitos decorrentes de contratos separados, uma vez que a empresa contratada terá a responsabilidade total sobre todas as etapas do serviço.

11.3 Além disso, a licitação por lotes permite uma melhor previsibilidade e controle dos custos envolvidos. Ao estabelecer um contrato abrangente que engloba tanto os serviços quanto o fornecimento de peças, é possível estabelecer um orçamento mais preciso para o município. Isso contribui para uma gestão financeira mais eficiente e transparente, evitando surpresas no decorrer do contrato.

11.4 Outro aspecto relevante é a garantia da qualidade e da eficiência dos serviços prestados. Ao selecionar um único fornecedor responsável por todo o lote, o município pode estabelecer critérios rigorosos de qualidade e desempenho, garantindo que tanto as peças fornecidas quanto os serviços prestados atendam aos padrões estabelecidos em Edital. Isso minimiza os riscos de falhas ou defeitos, garantindo a segurança e a confiabilidade da frota municipal.



11.5 Além do mais, contratar uma empresa para prestar o serviço e outra para o fornecimento das peças se mostra inviável, considerando a dependência entre as partes na operação como todo, tornando ineficaz e ineficiente a prestação do serviço.

12.1 A prestação de serviços de manutenção da frota municipal é um aspecto fundamental para garantir a operacionalidade e a segurança dos veículos que servem à população de Ilhota. Nesse contexto, a contratação de uma empresa especializada, capaz de oferecer serviços de qualidade e o fornecimento de peças originais ou genuínas, é essencial para alcançar uma série de resultados positivos e desejados.

12.2 Em primeiro lugar, ao optar pela contratação de uma empresa para realizar a manutenção da frota, a administração municipal de Ilhota estará investindo na expertise e na especialização de profissionais capacitados para realizar os serviços de forma eficiente e segura. Essa expertise é crucial para diagnosticar e solucionar problemas mecânicos e elétricos dos veículos, garantindo seu pleno funcionamento e prolongando sua vida útil.

12.3 Além disso, ao exigir o fornecimento de peças originais ou genuínas, a administração municipal estará assegurando a qualidade e a confiabilidade das intervenções realizadas nos veículos. Peças de qualidade inferior podem comprometer o desempenho dos veículos, aumentar os custos de manutenção a longo prazo e, mais importante ainda, representar um risco para a segurança dos motoristas e passageiros.

12.4 Outro resultado pretendido com essa contratação é a redução dos custos operacionais e de manutenção, a partir da realização de manutenções preventivas e corretivas de forma regular e eficiente pode evitar a ocorrência de problemas mais graves e onerosos no futuro.

12.5 Ademais, ao contar com uma empresa especializada para a manutenção da frota, a administração municipal pode concentrar seus esforços e recursos em outras áreas prioritárias, sem se preocupar com a gestão e a execução dos serviços de manutenção dos veículos. Isso permite uma maior eficiência na gestão dos recursos públicos e na prestação de serviços à comunidade, contribuindo para a melhoria da qualidade de vida dos cidadãos.

12.6 Por fim, a contratação de uma empresa para a manutenção da frota municipal, com fornecimento de peças originais ou genuínas, representa um compromisso da administração municipal com a transparência, a eficiência e a segurança na prestação de serviços públicos. É uma demonstração de responsabilidade e cuidado com o patrimônio público e com o bem-estar da população, buscando sempre oferecer o melhor serviço possível dentro das condições disponíveis.

12.7 Portanto, considerando os resultados positivos e desejados mencionados acima, é evidente que a contratação de uma empresa especializada para a manutenção da frota municipal de Ilhota/SC, é uma medida imprescindível para garantir a eficiência, a segurança e a qualidade dos serviços prestados à comunidade.

13. POSIVEIS IMPAQUITOS AMBIENTAIS

13.1 Contratada deverá respeitar as Normas Brasileiras – NBR publicadas pela Associação Brasileira de Normas Técnicas sobre resíduos sólidos.

14. DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

14.1 Os estudos preliminares evidenciaram que a contratação da solução descrita se mostra possível tecnicamente e fundamentadamente necessária, Diante do exposto, declara-se ser viável a contratação pretendida.

15. EQUIPE DE PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO



PREFEITURA MUNICIPAL DE ILHOTA
ESTADO DE SANTA CATARINA

15.1 O Estudo Técnico Preliminar para a contratação foi elaborado pela Secretaria Municipal de Transportes e Obras, através dos servidores Luciano de Oliveira Ax. Administrativo.

Ilhota, 13 de janeiro de 2025.

Viland bork
Secretário de Obras

José dos Santos
Secretário de Transporte

Luciano de Oliveira
Auxiliar Administrativo